

## Доклад

**По второму вопросу повестки совещания Комитета по тарифам Республики Алтай от 15.03.2018 года «Подготовка к тарифной компании на 2019 и последующие годы (концессионные соглашения, производственные программы, инвестиционные программы и источники финансирования)»**

При формировании пакета документов к заявлению об установлении тарифов прилагаются копии правоустанавливающих документов (концессионных соглашений, долгосрочных договоров аренды), подтверждающих право собственности.

Согласно п. 1 ст. 28.1 Гл. 6.1 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190), передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского [законодательства](#), антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных Федеральным законом № 190 особенностей, или по концессионным соглашениям (Федеральный закон от 21.07.2005г. № 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О концессионных соглашениях»), заключенным в соответствии с требованиями [законодательства](#) Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и [законодательством](#) Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с п.3 ст. 28.1 Гл. 6.1 Федерального закона № 190, в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно п. 1 ст. 41.1 Гл.7.1 Федерального закона от 07.12.2011г. № 416-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416), передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Федеральным законом № 416 особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях (Федеральный закон от 21.07.2005г. № 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О концессионных соглашениях»), за исключением случая, предусмотренного **частью 1 статьи 9** Федерального закона № 416.

В соответствии с п.3 ст. 41.1 Федерального закона № 416, в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Обязательным условием концессионного соглашения является то, что одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В случае, если концедентом выступает муниципальное образование, третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению

Создание и (или) реконструкция объекта концессионного соглашения производится на основании инвестиционной программы, в которой указываются источники финансирования.

Для утверждения инвестиционных программ в Комитет по тарифам Республики Алтай необходимо предоставить заявление об утверждении инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые услуги на территории Республики Алтай, с приложением соответствующего пакета документов, в том числе в сфере холодного водоснабжения копия технического задания на разработку инвестиционной программы. Также все мероприятия по реконструкции и модернизации должны быть отображены в схеме тепло-, водоснабжения и водоотведения. Инвестиционная программа должна быть утверждена до 30 октября года, предшествующего периоду начала реализации инвест программы.

В состав инвестиционных программ организаций включаются Плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения

Плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения и сроки их достижения должны быть установлены в отношении каждого предусмотренного утвержденной инвестиционной программой объекта.

В случае, если организация не достигла утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения, тарифы такой организации, устанавливаемые на очередной финансовый год, подлежат уменьшению в соответствии с **основами** ценообразования исходя из степени исполнения обязательств такой организации по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, реализации инвестиционной программы.

Источниками финансирования инвестиционной программы являются:

- кредиты
- амортизация
- займы
- собственные средства.

Данные расходы в соответствии с требованиями законодательства рассматриваются при тарифном регулировании.

В настоящее время по концессии переданы следующие объекты:

- МО «Чемальский район» - объекты тепло-, водоснабжения;
- МО «Усть-Канский район» - объекты теплоснабжения;
- МО «Кош-Агачский район» - объекты теплоснабжения;
- МО «Турочакский район» - объекты теплоснабжения;
- МО «Чойский район» - объекты водоснабжения.
- МО «Майминский район» - объекты теплоснабжения.

Обращаем Ваше внимание на то, что не во всех случаях концессия заключена в соответствии со всеми требованиями законодательства РФ. В частности, не всегда параметры, отраженные в концессионных соглашениях согласовываются с Комитетом по тарифам РА, что является нарушением. В этом случае мы не можем учитывать данные параметры при тарифном регулировании.

Также, при эксплуатации объектов по концессионным соглашениям не разрабатываются инвестиционные программы, а значит, не проводится модернизация и реконструкция объектов коммунального комплекса, не выполняются условия концессионного соглашения. В настоящий момент инвестиционная программа разработана ООО «Дабл-ю-Кэй Восток Энерго».

В сфере холодного водоснабжения также разрабатывается в обязательном порядке производственная программа. Организации до 1 мая подают проект производственной программы в Комитет. Проект производственной программы разрабатывается с учетом технического обследования систем, плановых значений ПКИН и энергетической эффективности. Комитет в течении 30 дней со дня получения проект проверяет ее на соответствие требованиям. Разрабатывается и утверждается на срок действия регулируемых тарифов. Утверждение производственных программ производится одновременно с утверждением тарифов на очередной период регулирования.